

 GOBERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO			CÓDIGO: GDC-F-76
				VERSIÓN: 03
				FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
				PÁGINA: 1 de 10

DATOS DEL INFORME				
No. DE INFORME:	1			
TIPO DE INFORME:	PARCIAL	(X)	FINAL	()
FECHA DE ELABORACIÓN:	ENERO/2025			

1. INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO/CONVENIO

CONVENIO No.	GN4067-2024
MODALIDAD DE SELECCIÓN:	Contratación Directa
TIPO DE CONVENIO:	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO
PARTES:	DEPARTAMENTO DE NARIÑO NIT. DEPARTAMENTO DE NARIÑO: 800103923-8 MUNICIPIO DE SAPUYES. NIT. MUNICIPIO DE LA SAPUYES: 800099149-6

OBJETO:	Establecer los términos y condiciones de la cooperación y asistencia técnica entre EL DEPARTAMENTO (GESTOR PDA NARIÑO) y EL MUNICIPIO DE SAPUYES, para dar continuidad a la vinculación de este último al Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento -PDA-Nariño, así como establecer los recursos que se transfieren expresa, incondicional e irrevocablemente al PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA para la financiación y ejecución del PDA.
FECHA DE SUSCRIPCIÓN:	26 de diciembre de 2024.
PLAZO DE EJECUCIÓN INICIAL:	En razón a que el objeto del presente convenio se circunscribe a la vinculación del MUNICIPIO al Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PDA Nariño, el plazo del mismo se entenderá a partir de la suscripción hasta el 31 de diciembre de 2027
FECHA DE INICIO:	26 de diciembre de 2024
FECHA DE TERMINACIÓN INICIAL:	31 de diciembre de 2027
FECHA DEL PRESENTE INFORME	31 de diciembre de 2024
VALOR INICIAL:	Al tratarse de un Convenio de Cooperación y Apoyo Financiero para la Vinculación del Municipio de Sapuyes

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	---

 GOBERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO	CÓDIGO: GDC-F-76
		VERSIÓN: 03
		FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
		PÁGINA: 2 de 10

	al Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento - PDA NARIÑO, su cuantía es indeterminada.
FORMA DE PAGO:	N/A

NOMBRE DEL SUPERVISOR:	John Paulo Coral Oviedo
CARGO:	Subsecretario de Economía Regional y Agua Potable – Gestor PDA Nariño

2027	\$106.000.000.00
FECHA DE SUSPENSIÓN:	N/A
FECHA DE REINICIO:	N/A
FECHA DE TERMINACIÓN DE ACUERDO AL REINICIO:	N/A

CESIONES:	SI ()	NO (X)
MODIFICACIONES	SI ()	NO (X)
PRÓRROGAS:	SI ()	NO (X)
Prórroga 1 (n/a):		
Prórroga 2 (n/a):		
Prórroga 3 (n/a)		
ADICIONES:	SI ()	NO (X)

2. IMPUTACIÓN PRESUPUESTAL:

En desarrollo de lo establecido en el Convenio GN4067-2024, se estableció una distribución de aportes anual proyectados para el periodo 2024–2027 así:

Tabla No 1 Convenio GN4067-2024 Aportes 2024-2027 Agua Potable Saneamiento Básico

VIGENCIA	Aportes del Municipio 2024-2027 (20%) Agua Potable y Saneamiento Básico
2024	\$100.000.000.00
2025	\$102.000.000.00
2026	\$104.000.000.00

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	---

 GOBERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO	CÓDIGO: GDC-F-76
		VERSIÓN: 03
		FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
		PÁGINA: 3 de 10

Los valores consignados en la tabla corresponden al monto de los recursos a girar durante la vigencia 2024, así como a la proyección de los mismos para los años posteriores, de conformidad con lo establecido en el artículo segundo del Acuerdo Municipal No. 017 del 27 de noviembre de 2024, expedido por el Honorable Concejo Municipal de Sapuyes (N). Dicho acuerdo establece el compromiso de destinar vigencias futuras ordinarias equivalentes al 20% de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico.

Igualmente, el artículo precitado determina que " Los montos definitivos de compromiso autorizados con cargo a los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico se ajustarán a las apropiaciones anuales que determine y transfiera el Gobierno Nacional en cada vigencia (...)"

3. BALANCE FINANCIERO

El Balance financiero descrito a continuación refiere a los aportes correspondiente al convenio No GN4067-2024 realizados durante el año 2024, vigencia a partir de la cual inició la vinculación del Municipio de Sapuyes al Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento del Departamento de Nariño.

Tabla No 2 Aporte SGP-APSB Del Municipio Vigencia 2024

MUNICIPIO	RECAUDADO AL 31 de diciembre 2024
SAPUYES	\$ 100.000.000,00

Es importante señalar que, en el marco de la ejecución del Convenio GN4067-2024 suscrito entre el Municipio de Sapuyes y el Departamento de Nariño, para la vigencia 2024 el municipio transfirió el aporte anual proyectado para dicha vigencia, y por ende a la fecha, se evidencia que los aportes efectuados por parte del ente territorial ascienden a CIENTO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$100.000.000).

Lo anterior se confirma con la información emitida por el Consorcio FIA, con corte al 31 de diciembre de 2024, la cual reposa en el Componente Financiero del PDA -Nariño.

3.1 DESEMBOLSOS REALIZADOS

De conformidad a la cláusula QUINTA "GIRO DE RECURSOS" del convenio interadministrativo No GN4067-2024, el Departamento ha efectuado los correspondientes giros de los recursos del Sistema General de Participaciones - Agua Potable y Saneamiento Básico comprometidos para el PDA-NARIÑO al patrimonio Autónomo FIA, en los términos establecidos por la Ordenanza 05 de 30 de abril de 2024, no obstante se aclara que los recursos girados por el Departamento de Nariño se destinan de manera general a la financiación del Plan para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento de Nariño, y la asignación específica que corresponde al municipio de Sapuyes está sujeta a las iniciativas priorizadas y aprobadas por las instancias pertinentes.

Por su parte, se verifica igualmente que el Municipio de Sapuyes para la vigencia 2024 a la fecha ha girado al Patrimonio Autónomo FIA del Sistema General de Participaciones - Agua Potable y Saneamiento Básico para su correspondiente administración y destinación en las categorías de inversión previstas en el respectivo convenio de vinculación los valores que corresponden al

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	---

 GOBERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO	CÓDIGO: GDC-F-76
		VERSIÓN: 03
		FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
		PÁGINA: 4 de 10

compromiso de la vigencia 2024 de acuerdo a lo establecido en el convenio y que corresponden a la suma de CIENTO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$100.000.000).

4. INFORME TÉCNICO, ADMINISTRATIVO Y JURÍDICO

4.1 CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES

Obligaciones Específicas (i)	Cumplimiento (SI - NO - N/A) (ii) (iii)	Observaciones (iv)
1.- Adoptar la política, lineamientos, principios y objetivos sectoriales establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, los Documentos de Política CONPES y los demás que definan las instancias nacionales competentes en materia de agua potable y saneamiento.	SI	
2.- Acatar los procedimientos definidos en el Manual Operativo, Planes Estratégicos de Inversiones y en especial lo establecido en el Decreto 1425 de agosto de 2019 y normas que lo modifiquen, deroguen o subroguen.	SI	
3.- Comprometer y aportar los recursos autorizados en el Acuerdo municipal No. 17 de fecha 27 de noviembre de 2024, a partir de la suscripción de este acto administrativo.	SI	
4.- Apoyar la gestión de recursos adicionales para la financiación del PDA.	SI	
5.- Adherirse, a través del mandato con representación que se otorga por parte de EL MUNICIPIO con la firma del presente CONVENIO a EL DEPARTAMENTO, en su condición de FIDEICOMITENTE DIRECTO, al CONTRATO DE FIDUCIA MERCANTIL FIA.	SI	
6.- Obtener los permisos respectivos para la radicación de proyectos ante los Mecanismos de Viabilización, realizar las obras de infraestructura, entre otros, servidumbres, expropiaciones, permisos ambientales, gestión predial, entre otros; como condición	SI	

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	---

 GOVERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO	CÓDIGO: GDC-F-76
		VERSIÓN: 03
		FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
		PÁGINA: 5 de 10

fundamental para el inicio de los procesos de contratación de las obras y proyectos en general que lo requieran.		
7.- Autorizar o instruir expresa e irrevocablemente a todas las entidades giradoras de los BIENES FIDEICOMITIDOS para que los mismos sean transferidos directamente Al PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA a las cuentas que para tal efecto el CONSORCIO FIDUCIARIO abrió para la recepción de estos recursos.	NO	
8.- Cumplir con todas y cada una de las obligaciones establecidas en el CONTRATO DE FIDUCIA MERCANTIL FIA y que son de su competencia.	NO	
9.- Participar como accionista en la empresa regional que le corresponda, aportando a título de usufructo las redes e infraestructura de acueducto y alcantarillado, esto de conformidad con las normas que sobre aporte en especie existen en el Código de Comercio.	N/A	A la fecha de ejecución del presente convenio no se ha requerido el cumplimiento de esta obligación
10.- En el evento de que el titular de dicha infraestructura no sea el municipio, éste se obliga a hacer todo lo necesario para que dicha aportación se efectúe por la persona jurídica correspondiente comprometiéndose el municipio a ejercer sus derechos de accionista o titular en tal sentido.	N/A	A la fecha de ejecución del presente convenio no se ha requerido el cumplimiento de esta obligación
11.- Suministrar al Gestor el apoyo necesario, la información y los documentos que éste requiera, para la adecuada implementación del Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento en el Municipio, y en general para la ejecución del objeto del convenio.	SI	
12.- Suministrar al PDA Nariño, de manera oportuna, conveniente y detallada la información técnica, legal,	SI	

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	--

 GOBERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO	CÓDIGO: GDC-F-76
		VERSIÓN: 03
		FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
		PÁGINA: 6 de 10

contractual, administrativa, financiera, predial, social y ambiental, que se requiera en referencia a la ejecución y seguimiento de los proyectos en Fase de Preinversión e Inversión que se determinen dentro del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, desarrollados en el contexto del presente Convenio.		
13. Atender las instrucciones y lineamientos que imparta el Departamento de Nariño y el PDA Nariño, durante la ejecución de los proyectos que se deriven del presente Convenio	SI	
14. Cumplir con los trámites, permisos, requisitos y disposiciones que sean necesarias para la ejecución de los proyectos que se deriven del presente Convenio	SI	
15. En el evento de que el municipio sea designado ejecutor directo de los proyectos, realizará bajo su responsabilidad los procesos de planificación, selección, evaluación y contratación de acuerdo a la normatividad establecida y teniendo en cuenta los lineamientos establecidos en la Resolución Numero 248 y 249 de 2020 y 333 de 2022 emitidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública COLOMBIA COMPRA EFICIENTE, a través de los cuales se adoptó los documentos tipo para los procesos de licitación pública para obras de infraestructura de agua potable y saneamiento básico, y procesos de selección de concurso de méritos para contratar la interventoría de obras públicas de infraestructura de agua potable y saneamiento básico", y demás normas que adicionen, modifiquen, aclaren o deroguen, los cuales serán de obligatorio cumplimiento a la actividad contractual de todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.	SI	
16. Dar cumplimiento a la realización de los aportes estimados a través de este convenio; en el evento de que el	SI	

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	---

 GOBERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO	CÓDIGO: GDC-F-76
		VERSIÓN: 03
		FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
		PÁGINA: 8 de 10

del punto 1.1 de la cláusula segunda del convenio y la cláusula quinta del mismo, las cuales disponen:

SEGUNDA. - OBLIGACIONES DE LAS PARTES
(...)

1. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO DE SAPUYES
1.1. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS

(...) " 7. Autorizar o instruir expresa e irrevocablemente a todas las entidades giradoras de los BIENES FIDEICOMITIDOS para que los mismos sean transferidos directamente Al PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA a las cuentas que para tal efecto el CONSORCIO FIDUCIARIO abrió para la recepción de estos recursos."

(...) **"QUINTA - GIRO DE RECURSOS:** El DEPARTAMENTO y EL MUNICIPIO, con la suscripción del presente CONVENIO se obligan expresa, incondicional e irrevocablemente a girar los recursos del Sistema General de Participaciones de Agua Potable y Saneamiento Básico y de Regalias Directas e Indirectas (si aplica) al PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA, para lo cual deberán notificar de manera escrita dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la celebración del presente CONVENIO, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, según corresponda..."(...)

5.3 SANCIONES:

A la fecha del presente informe, se certifica que: Durante el presente periodo no se han presentado sanciones en el desarrollo del contrato.

5.4 ANEXOS

Se adjuntan al presente informe los siguientes soportes:

- Matriz de estado de aportes al municipio
- Oficio enviado al municipio
- Documentos Secop II

6. CONCEPTO DE SUPERVISIÓN

En mi calidad de supervisor del Convenio Interadministrativo de Cooperación y Apoyo financiero No. GN4067-2024 obligación asumida en cumplimiento de la cláusula décima primera del citado convenio, me permito acreditar que por parte de la Subsecretaría de Economía Regional y Agua Potable – Plan para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento – PDA Nariño- se realizó el seguimiento al cumplimiento de las obligaciones pactadas entre las partes con lo referente al manejo Financiero de los recursos SGP – APSB, para lo cual se realizó la verificación de la documentación y reportes existentes en el Patrimonio Autónomo FIA, quien es la entidad administradora de estos recursos.

De dicho seguimiento se evidencia el cumplimiento por parte del Municipio de Sapuyes respecto de varias de las obligaciones contenidas en el numeral 1 y 1.1 en lo que respecta a las obligaciones específicas del municipio de Sapuyes

Sin embargo y como se ha reiterado en este informe a la fecha no se ha cumplido con lo estipulado en la obligación No. 7 del punto 1.1 de la cláusula segunda del convenio y la cláusula quinta del mismo, las cuales disponen:

SEGUNDA. - OBLIGACIONES DE LAS PARTES
(...)

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	---

 GOBERNACIÓN DE NARIÑO	INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO, ADMINISTRATIVO, FINANCIERO, CONTABLE Y JURÍDICO	CÓDIGO: GDC-F-76
		VERSIÓN: 03
		FECHA VERSIÓN: 07/05/2024
		PÁGINA: 9 de 10

1. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO DE SAPUYES
1.1. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS:

(...)” 7. Autorizar o instruir expresa e irrevocablemente a todas las entidades giradoras de los BIENES FIDEICOMITIDOS para que los mismos sean transferidos directamente AL PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA a las cuentas que para tal efecto el CONSORCIO FIDUCIARIO abrió para la recepción de estos recursos.”

(...)” **QUINTA. - GIRO DE RECURSOS: EL DEPARTAMENTO y EL MUNICIPIO,** con la suscripción del presente CONVENIO se obligan expresa, incondicional e irrevocablemente a girar los recursos del Sistema General de Participaciones de Agua Potable y Saneamiento Básico y de Regalías Directas e Indirectas (si aplica) al PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA, para lo cual deberán notificar de manera escrita dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la celebración del presente CONVENIO, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, según corresponda, ... (..)

En consecuencia, en caso de que el municipio persista en la inobservancia de dicha obligación contemplada en el convenio, y en atención a las funciones de supervisión asignadas al departamento de Nariño, en cabeza del Subsecretario de Economía Regional y Agua Potable – Gestor -PDA Nariño-, de conformidad con lo establecido en la cláusula décima primera, inciso tercero del convenio, corresponde a esta supervisión:

(...) **SUPERVISION Y CONTROL:**

(...) El (la) Gestor(a) PDA- Nariño en calidad de supervisor del convenio adelantará, entre otras, las siguientes actividades:

(...)

2.Exigir el cumplimiento del Convenio y de todas y cada una de sus estipulaciones.

(...)”

En ese orden de ideas, el Gestor se encuentra facultado para trasladar la situación a los entes de control competentes, a fin de que se adelanten las actuaciones administrativas, disciplinarias y fiscales a que haya lugar frente al incumplimiento de las obligaciones contractuales. Así mismo, podrá hacer efectivas las sanciones estipuladas en el contrato.

En este sentido, se insta al Municipio de Sapuyes a realizar las acciones necesarias para subsanar de inmediato el incumplimiento aquí relacionado, con el fin de garantizar la adecuada ejecución del Convenio de Vinculación y evitar la aplicación de las medidas sancionatorias correspondientes.

Recuérdese que éstas omisiones vulneran lo establecido en la normatividad vigente, particularmente en lo dispuesto en la Ley 1474 de 2011 y en el Decreto 1077 de 2015, que regulan el uso y destinación de los recursos del SGP para agua potable y saneamiento básico, así como la responsabilidad de los actores del PDA en garantizar su correcta ejecución, a acarreado consecuencias administrativas, fiscales y disciplinarias, tales como la apertura de procesos de responsabilidad fiscal por parte de la Contraloría General de la República, la imposición de sanciones disciplinarias por la Procuraduría General de la Nación y la posible suspensión o terminación del convenio, afectando gravemente la ejecución de los proyectos asociados al acceso y mejoramiento de los servicios públicos domiciliarios.

Por último, se presenta a continuación el balance histórico de los recursos que han sido aportados por el ente territorial al Patrimonio Autónomo FIA, desde la fecha de su vinculación al Plan Departamental de Agua – PDA Nariño, efectuada el 30 de diciembre de 2009. Este balance refleja el comportamiento de los giros realizados en cumplimiento de las obligaciones derivadas del convenio de vinculación que son los que permiten la adecuada ejecución de los proyectos en materia de agua potable y saneamiento básico en el municipio.

PROCESO ASOCIADO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN	DEPENDENCIA ASOCIADA: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN DAC
--	---



GOBERNACIÓN DE
NARIÑO

INFORME DE SUPERVISIÓN TÉCNICO,
ADMINISTRATIVO, FINANCIERO,
CONTABLE Y JURÍDICO

CÓDIGO: GDC-F-76

VERSIÓN: 03

FECHA VERSIÓN:
07/05/2024

PÁGINA: 10 de 10

Tabla No 3 Balance Histórico Recursos Aportados En Consorcio FIA

MUNICIPIO	RECAUDADO AL 31 de diciembre 2024	RENDIMIENTOS A 31 de diciembre 2024	CDR EXPEDIDOS A 31 de diciembre 2024	DISPONIBILIDAD A 31 de diciembre 2024
SAPUYES	\$ 1.298.178.570,41	\$ 623.004.341,53	\$ 1.356.302.174,85	\$ 564.880.737,09

7. CONSTANCIAS

Como supervisor de este contrato certifico que:

- a) He cumplido las funciones de verificación, vigilancia y control frente al cumplimiento del objeto del convenio, de conformidad con la información existente y disponible en la Subsecretaría de Economía Regional – PDA Nariño.

Para constancia se firma en San Juan de Pasto, a los **24 ENE 2025**

JOHN PAUL CORAL OVIEDO
Subsecretario de Economía Regional y Agua Potable
Gestor PDA Nariño

Proyectó:
Johana M. Estrada
Profesional componente financiero
PDA-Nariño

Revisó:
Maria Paula Luna Guerrero
Profesional Componente Administrativo
PDA-Nariño

PROCESO ASOCIADO:
GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

DEPENDENCIA ASOCIADA:
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
CONTRATACIÓN DAC